

*Л. Л. Зубарева*

*Департамент обеспечения оперативно-розыскной  
деятельности МВД Республики Беларусь*

## **МЕРЫ РАННЕГО ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Индивидуальное предупреждение предполагает воздействие на криминогенные факторы и условия, способствующие совершению преступления определенным лицом. В зависимости от стадии его осуществления предлагаем рассматривать следующие виды индивидуального предупреждения: раннее, непосредственное, пенитенциарное, постпенитенциарное.

Хорошо спланированное раннее индивидуальное предупреждение, на наш взгляд, является наиболее эффективным в борьбе с преступностью иностранцев и лиц без гражданства (далее – преступность иностранцев). Вместе с тем оно осложнено рядом особенностей, связанных с высокой степенью латентности преступлений данного вида, незначительным периодом времени, предназначенным для предупреждения (часть преступлений совершается иностранцами и лицами без гражданства (далее – иностранцами, если не требуется пояснение по статусу) в течение первых суток пребывания); этнической закрытостью отдельных иностранцев, отсутствием в ряде случаев нормальных семейно-бытовых условий и трудового коллектива.

Общеизвестно, чем более оседлыми становятся иностранцы, тем легче принимают условия жизни в стране, легче находят общий язык с окружающими и больше пользы приносят государству. В целях быстрой адаптации указанных лиц необходимо развивать социальные механизмы их адаптации как на локальном, региональном уровнях, так и в масштабах государства.

Необходимо совершенствование культуры приема иностранцев, которая должна заключаться в определении потребности их приема (прогнозирование и планирование), территориально-отраслевом перераспределении потоков мигрантов, в организации взаимодействия работодателей и трудовых мигрантов, в избирательном подходе к желающим въехать в страну. Положительным видится опыт программно-целевого принципа привлечения мигрантов, который используют многие принимающие страны, включающий разработку, принятие и осуществление программ приема необходимых категорий иностранцев и лиц без гражданства по профессиональному, региональному и иным принципам (Green Card, «Карта Поляка», программы привлечения молодых специалистов в Австрию, Данию, Канаду, Новую Зеландию (профессиональная иммиграция).

Реализация данного подхода возможна за счет модернизации институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство, создания системы отбора мигрантов, реализации программ целевого привлечения иностранных граждан, в том числе специалистов и иностранцев-выпускников белорусских образовательных учреждений. Такие мероприятия сделают Республику Беларусь привлекательной для «желательных» мигрантов и труднодоступной для лиц, склонных к деструктивному поведению.

Адаптация иностранцев в Республике Беларусь часто осложняется незнанием национальных традиций, правовых и социальных норм Республики Беларусь. Около 61 % опрошенных иностранцев, осужденных к лишению свободы, не имели четкого представления о бытовом, деловом и политическом укладе Республики Беларусь или имели представление не в полной мере; 37,1% – не ориентировались в правовых требованиях. Считаем, что проведение кампании правовой и финансовой грамотности может помочь улучшить ситуацию в деле осведомленности иностранцев в вышеуказанных вопросах. Кампания должна включать разработку памятки для указанных лиц, буклета правовой и финансовой грамотности, его распространение и мониторинг результатов путем ведения разъяснительной работы и опросов мигрантов.

Важнейшим элементом социальной интеграции иностранцев является их жилищное обустройство и возможность регистрации, которая определяет включение в общую систему социальной защиты. В 1999 г. в Минске был реализован один из первых таких проектов: 15 беженцев из Афганистана были поселены и прописаны в общежитиях предприятий г. Минска. Такие же проекты реализовывались и в других регионах Республики Беларусь. Вместе с тем, Республика Беларусь может оказывать беженцам в основном правовую защиту, так как финансовые возможности республики ограничены. На наш взгляд, оптимальной возможностью решения данной проблемы является обеспечение указанных лиц жильем и работой в сельской местности, где есть свободное жилье для работников сельскохозяйственного производства. Такая практика эффективно применяется, однако не всегда такие предложения совпадают с желаниями иностранцев, прибывающих в Республику Беларусь.

Не менее важным направлением является профессиональная интеграция иностранцев, включающая создание рабочих мест и при необходимости их профессиональную подготовку. Для включения иностранцев в общую систему подготовки кадров необходимо их обучение и подготовка к белорусскому рынку труда. Во многих учреждениях образования организовываются курсы обучения государственным языкам: на базе филологического факультета БГУ, в разные годы языковые курсы посещали до 60 человек, такие курсы организовываются и на базе других учреждений высшего образования страны (Академия МВД, БГМУ).

Самостоятельного анализа заслуживает проблема участия в проведении работы по адаптации иностранцев различных общественных объединений и не-

правительственных организаций, потенциал которых, на наш взгляд, используется недостаточно. С 1982 г. вопросами работы с беженцами и вынужденными переселенцами занимается Белорусское Общество Красного Креста (БОКК), оказывая помощь в основном гуманитарного порядка и зачастую выступая посредником между беженцами и государственными учреждениями. Помощь беженцам оказывают Центр медико-социальной помощи БОКК и Белорусское движение медицинских работников. Одна из целей неправительственной организации «Независимая социальная помощь» – работа с беженцами, преодоление их социальной изоляции, психологическая и социальная адаптация, распространение знаний о белорусской культуре. Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» также в поле зрения держит проблемы иностранцев и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь. Представительство УВКБ ООН и Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь оказывает методическую и финансовую поддержку другим общественным объединениям и неправительственным организациям, занимающимся вопросами беженцев. Однако следует отметить, что в большинстве своем иностранцы не знают о представляемых данными организациями возможностях, которые могли бы снимать многие важные для них проблемы. Общественные связи опрошенных нами иностранцев и лиц без гражданства, совершивших преступления, были явно не выражены: 62,3 % осужденных ничего не знали о деятельности национальных общин и общественных организаций.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы:

одним из направлений противодействия преступности иностранцев должна стать коррекция курса миграционной политики посредством принятия Концепции миграционной политики с установлением долгосрочных целей, задач и определением механизма их достижения;

назрела необходимость создания комплексных проектов интеграции иностранцев и лиц без гражданства, включающих в себя вопросы обеспечения жильем, вопросы трудоустройства и профессиональной подготовки;

необходима разработка правового механизма реализации мер социальной помощи и контроля за иностранцами посредством разработки и принятия Закона «Об интеграции и адаптации иностранных граждан в Республике Беларусь», в котором регламентировались бы вопросы иммиграционного контроля, вводилась бы практика адаптационных и интеграционных контрактов, определялась концепция политики в области профилактики преступлений иностранных граждан, основным критерием которой должна стать интеграция профилактики преступности и социальной политики государства и достижение их взаимообусловленности.